

Atelier international APPRI 2008 Apprentissage, Production et Partage d'Innovations

Quels outils pour la co-construction et la mise en œuvre durable
d'innovations dans les zones rurales sèches en Afrique?



Ouagadougou, Hôtel Palm Beach, 20-24 octobre 2008

**Les Agents de Développement Durable : de nouveaux acteurs pour une
nouvelle gouvernance technologique territoriale. L'exemple du « territoire
du Alto Sertão Do Pernambuco e Piauí » dans le Nordeste brésilien.**

*Sergio Guilherme de Azevedo (sergio@cpatsa.embrapa.br), Embrapa, Pétrolina, Brésil &
Marc Piraux, Cirad-Université Fédéral de Campina Grande, Brésil*



Les Agents de Développement Durable : de nouveaux acteurs pour une nouvelle gouvernance technologique territoriale. L'exemple du « territoire du Alto Sertão Do Pernambuco e Piauí » dans le Nordeste brésilien

Sergio Guilherme de Azevedo¹ (sergio@cpatsa.embrapa.br), Embrapa, Pétrolina, Brésil & Marc Piraux (marc.piraux@cirad.fr)², Cirad-Université Fédéral de Campina Grande, Brésil

Contexte

L'expérience est une recherche-action de développement territorial avec un axe technique important, visant la consolidation des systèmes de production. Elle est réalisée depuis 2004 dans le Nordeste semi-aride du Brésil, au niveau de 7 municipes du territoire du « Alto Sertão du Piauí et du Pernambuco » choisis en raison de leur faible Indice de Développement Humain (IDH). Ce territoire est particulièrement fragilisé par la sécheresse et la faiblesse des dispositifs d'appui à l'agriculture familiale.

L'Embrapa (recherche agronomique brésilienne) a été choisi pour lancer une expérience pilote dans le Nordeste dans le cadre d'une politique de sécurité alimentaire et de développement durable, le programme Fome 0, mis en place par le Ministère du Développement Social et soutenu par la FAO.

Les autres partenaires institutionnels sont le Cirad-Université de Campina Grande, la Fondation Lyndolfo Silva Embrapa-Contag, la FAO et les Ministères de la Solidarité, du Développement Agraire. Les partenaires locaux sont les syndicats et les associations de producteurs, les préfectures et les banques.

Objectifs de l'expérience

Le principal objectif est de définir une méthodologie de développement territorial visant à améliorer durablement les conditions de vie des populations locales dans un contexte particulièrement difficile.

La stratégie a conjugué une ligne politique avec une ligne technique. Les objectifs de la première visent une réelle participation de la société civile dans un processus d'échange et d'articulation avec le pouvoir local et la construction d'un plan de développement pour le territoire. Le but est de consolider les institutions locales et leurs articulations avec les instances extérieures au territoire, de manière à renforcer son développement. L'axe technique vise à améliorer les systèmes productifs en privilégiant un processus d'expérimentation au champ à partir d'une approche en agro-écologie et de « convivência » (mitigation) avec la sécheresse.

Description de l'expérience

Au démarrage, l'amélioration des systèmes de production a été privilégiée par la mise en place de CATS (champ d'apprentissage technologique au nombre de 21 aujourd'hui), proches des « farm fields school » de la FAO. La mise en place d'une formation pour les agents de développement durable (ADD) et des groupements de jeunes, basée sur les principes de « l'Université paysanne », a permis de construire les compétences. Ces ADD assurent un rôle-clé dans la diffusion des connaissances au sein des communautés et sont des référents techniques locaux.

Une expérimentation de crédit rural a aussi été menée avec les banques à partir de l'élaboration de projets du "Programme National de Renforcement de l'Agriculture Familiale" (Pronaf).

L'intérêt de ces propositions réside dans leur liaison avec la création de dispositifs institutionnalisés et territorialisés : une agence de développement technique territorial liée à un consortium inter municipal et des dispositifs d'action collective comme un forum territorial qui permet d'organiser les débats sur les choix de développement. Ce sont ces dispositifs qui assurent la gouvernance du projet.

¹ Br 428, km 152, ZR, zip code 56.302-900box: 23, Brasil

² UMR TETIS, Universidade federal de Campina Grande, Rua Aprígio Veloso, 882 - Bodocongo - 58109-900 Campina Grande PB, Brésil

Les bénéficiaires sont principalement les petits agriculteurs du territoire, soit 8624 familles rurales et 117 associations de producteurs.

Les moyens financiers ont été fournis par les ministères brésiliens, par la FAO et par la banque Inter-américaine de Développement.

Résultats et impacts

Une évaluation formelle a été réalisée à partir d'enquêtes chez les agriculteurs et les participants du forum territorial. Sur l'axe technique, les critères retenus ont privilégiés l'impact de la formation et des CATS sur l'adaptation et l'appropriation des techniques, la diffusion des connaissances, la construction de références locales et le degré d'apprentissage. Les critères utilisés sont surtout des critères sociaux (autonomie, compétences, capital social, gouvernance), qui constituent la base de la consolidation économique des systèmes et de leur préservation environnementale.

Outre la mise en place des dispositifs de coordination –gouvernance qui assure un équilibre dans le partage du pouvoir, le projet a formé 130 ADS et plus de 200 projets Pronaf ont mis en œuvre. Le territoire a reçu 76 événements totalisant 3464 participants et 1715 producteurs ruraux.

Perspectives

Pour pérenniser l'expérience, il est nécessaire d'avoir des politiques publiques et des financements durables pouvant appuyer l'agence de développement et assurer les moyens d'animation et de formation continue des acteurs locaux.

Les conditions de reproductibilité de l'expérience sont fonction :

- de la capacité de mobiliser des politiques publiques adaptées (notamment de crédit),
- des compétences locales disponibles, notamment en termes de capacité d'animation
- des financements nécessaires à la mise en place de telles opérations.

Mots clés : Gouvernance technologique, Développement territorial, Innovation technique, Agence de développement, Nordeste, Brésil